



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

טופס פניה לוועדת מכרזים

<p>1. פניה לוועדת המכרזים תעשה באמצעות טופס זה בלבד (אין למלא בכתב יד).</p> <p>2. רק לאחר חתימת כל חברי הוועדה יהווה טופס זה אישור לביצוע התקשרות.</p> <p>3. יובהר כי על מנת לממש אישור זה יש לפנות למחלקת הרכש להקמת התחייבות כספית (הסכם או הזמנת רכש). אין להפעיל את הספק ללא התחייבות כאמור!</p>
--

פטור – תקנה 3 (29) - התקשרות עם קנט – קרן לביטוח נזקי טבע בחקלאות בע"מ - התקשרות ביטוח מפני אסונות טבע בחקלאות – עבור שנת 2022			
אוקטובר 2021	תאריך פניה	מנהלת ההשקעות	יחידה פונה
[] אחר	[X] פטור ממכרז	[] מכרז (פומבי, סגור, מרכזי)	סיווג הבקשה
520027848	מספר ספק (ח.פ., ע.מ., ע.ר. וכו')	קנ"ט	שם ספק
	שווי אופציות (שח)	עד 145,640,000 ₪	שווי התקשרות (שח, ללא אופציה)
עד תאריך	מתאריך	משך	
31/12/2022	1/1/2022		תקופת התקשרות (ללא אופציה)

היסטוריית ההתקשרות				
(ימולא על ידי היחידה הפונה במידה ורלוונטי)				
מועד אישור סופי	אופן התקשרות*	שווי התקשרות	עד תאריך	מתאריך
4/11/2018	פטור, 3(29)	135 מלש"ח	31/12/2019	1/1/2019
2/9/2019	פטור, 3(29)	135 מלש"ח	31/12/2020	1/1/2020
15/9/2020	פטור, 3(29)	עד 173,640,000	31/12/2021	1/1/2021

* אופן התקשרות: מכרז פומבי/סגור/מרכזי, שליפה ממאגר, פניה לקבלת הצעות, פטור ממכרז (יש לצרף פרוטוקול ועדת מכרזים ואישורים נוספים, ככל שהיו, וכן לציין תקנת פטור).

תיאור הבקשה	
(ימולא על ידי היחידה הפונה)	
<p>בפני הוועדה בקשת היחידה לאשר לה את התקשרות עם חברת קנ"ט, לצורך רכישת ביטוח חקלאים מפני אסונות טבע [ביטוח רב סיכוני] וזאת על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם לשנת 2022.</p>	<p>רקע (הצורך בהתקשרות)</p>
<p>א. הסכם אסונות טבע מכסה את הנזקים הבאים:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. אובדן יבול כתוצאה מאירועים אקלימיים, מזיקים ומחלות, שאינם מכוסים בביטוח נזקי הטבע המסורתי; 2. ביטוח נזקים לעצים (אובדן יבול של לפחות שנתיים) הנגרמים מסיכונים מוגדרים. <p>ב. ביטוח אסון טבע, החל דרכו בשנת 1999 לאחר שהמשלה החליטה להוציא מתחולת חוק פיצוי נפגעי אסונות טבע (פיצויים בשל נזקים לתשתיות לחקלאות), התשמ"ט-1989 את הזכאות לפיצוי עבור הייבול והעצים. כתחליף המשלה יזמה את התכנית לביטוח כנגד אסונות טבע והכריזה כי קיים ביטוח נאות בהשתתפות ממשלה בפרמיה בשיעור הולם. בעקבות זאת שונה החוק ומרכיבי הייבול והעצים הוצאו מתחולתו. החוק במתכונתו העדכנית מתייחס אך ורק לתשתיות חקלאיות שהוגדרו בצו.</p> <p>▪ החל משנת 1999 המשלה חתמה עם קנט על הסכם התקשרות שנתי במסגרת ספק יחיד להפעלת תכנית זו. להלן תיאור קצר המציג את התפתחות ביטוח אסונות טבע לאורך השנים:</p>	



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

<ul style="list-style-type: none"> ▪ משנת 1999 עד שנת 2009 היו מבוטחים הענפים הבאים: פירות, אבוקדו, בננות, הדסים וזיתי שמן. ▪ משנת 2010- החל ביטוח אסונות טבע בגפן היין; ▪ משנת 2011- החל ביטוח אסונות טבע בירקות ובענף הדבש; ▪ משנת 2013- החל ביטוח אסונות כילוי ופינוי פגרי בקר במרעה ובענף הפרחים; ▪ משנת 2014- החל ביטוח אסונות טבע כנגד מחלת הניוקאסל בלול וזאת כתחליף לפיצויי שהממשלה שילמה מתוקף פקודת בעלי חיים; ▪ משנת 2016- החל ביטוח אסונות טבע כנגד מחלת הסלמונלה בלול וזאת כתחליף לפיצויי שהממשלה שילמה מתוקף פקודת בעלי חיים; ▪ לאחרונה הוסף גם ביטוח מסוג "אינדקס", כנגד הצפות. <p>ג. במבחן התוצאה, ההחלטה על הרחבת הביטוח כנגד אסונות טבע הוכיחה את עצמה - הפעלת תוכנית הביטוח החל משנת 1999, מאפשרת לחקלאים ולממשלה לתפקד בתנאי שוק הקרובים לוודאות מלאה, ומיתר באופן כמעט מלא את הצורך בהכרזות על אסונות טבע בעקבות אירוע אקלים חריגים או התפרצות של מחלות בצומח ובעלי חיים.</p> <p>התקשרות זו עוסקת במגוון של סוגי פוליסות, בהתאם לסוג הגידול החקלאי הצמחית וגידולי בע"ח לדוגמא: מטעים, הדסים, ירקות וגפן יין.</p>	
<p>תקנה 3 (29) לתח"ם.</p>	<p>עילת הפטור (במידה ורלוונטי)</p>
<p>דיון מיום 14/10/2021 (ימולא על ידי ועדת המכרזים)</p>	
<p>ד"ר מועמר חאג' יחיא – באמצעות תוכנת "זום"</p>	<p>הופיעו בפני הוועדה</p>
<p>א. כעולה מחוות דעתו של צביקה כהן המצ"ב בתחום פוליסות נזקי טבע הפתוח לכלל חברות ביטוח המורשות לעסוק בנושא, הקנ"ט מהווה כ- 95% מהשוק. בביטוח אסון טבע, קנ"ט הנה המבטחת הבלעדית בישראל. עובדה זו משקפת את המורכבות וייחודיות של תחום ביטוח ענף החקלאות כנגד נזקי ואסונות טבע. מדי שנה, טרם ההתקשרות עם קנ"ט בפטור ממכרז, משרד החקלאות מפרסם להערות הציבור את כוונתו להתקשר עם קנ"ט בפטור ממכרז. נכון להיום, לא נתקבלו על כל הערות או השגות. יותר מזה, לא היה כל ניסיון של חברות ביטוח בשוק המקומי או מחו"ל להיכנס לשוק ביטוח אסונות טבע.</p> <p>ב. לאורך השנים, פיתחה קנ"ט מומחיות ייחודית בתחום ביטוחי אסונות הטבע בחקלאות והתמקצה הן בתחום פיתוח מוצרי הביטוח (פוליסות), הן בתחום ניהול תביעות (לרבות הקמת מערך הערכת נזקים) והן בתחום מערך השייך.</p> <p>ג. ריכוז הביטוח ע"י גורם יחיד, כפי שנעשה עד כה, מביא לניהול סיכונים בצורה מושכלת יותר ובפיזור סיכונים בין כל ענפי החקלאות, בין אזורי הארץ ולאורך תקופות זמן ארוכות.</p> <p>ד. יעילות וחסכון: ניהול התכנית לאסונות טבע על ידי קנט הוכיחה שזו הדרך הכי יעילה וחסכונית. קנ"ט הנה חברה ממשלתית שאינה פועלת למטרות של השאת רווחים. העודפים נצברים בקרן ייעודית ומשמשת אך ורק לצורך תשלום פיצויים לחקלאים באירועים קטסטרופליים. יותר מזה, הפרמיה מתומחרת בצורה כזו שאינה מגלמת רווחים לחברת הביטוח והוצאות התפעול של החברה מבוקרים על ידי המדינה גם מכוח ההסכם באסונות טבע.</p> <p>ה. יוער כי אף שקנ"ט הוכרזה כזרוע ביצוע של הממשלה, עדיין לא השתכללו התנאים להפעלתה ככזו על יסוד תנאי תקנה 3ד. עקרונות הסכם המסגרת גובשו, והם ממתנים לאישור ועדת שרים. אנו מקווים כי ההתקשרות בשנה הבאה (2023) תעשה כבר באמצעות שימוש בתקנת הפטור הייעודית.</p>	<p>עיקרי הדיון ונימוקים להחלטה</p>



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

<p>ו. נציג היחידה המקצועית ד"ר מועמר חאג' יחיא שהופיע בפנינו היו הסביר כי בחלק מן הפוליסות חלה התייקרות אל מול שנים קודמות וזאת ממגוון סיבות (ריבוי תביעות, הערכת סיכונים מחודש של קנ"ט, וכו'). בכל מקרה יובהר כי אחוז השתתפות המדינה נשאר קבוע לאורך השנים האחרונות ויפה גם ביחס לבקשה זו – 80%.</p>	
---	--

החלטת הוועדה מיום 14/10/2021 (ימולא על ידי ועדת המכרזים)					
14/10/2021	תאריך	[] דיון נוסף	[] דחיה	[X] אישור	החלטה
					<p>א. נתונים אלה בתוספת המפורט במסמכים המצ"ב מעמיד את קנ"ט כ"ספק יחיד" מובהק בנסיבות העניין. לאור האמור מאשרת ועדת המכרזים את ההתקשרות עם קנט על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ס.</p> <p>ב. ההוצאה תהיה על פי הביצוע בפועל ובכל מקרה לא יותר מהתקרה שהוגדרה בס"ק א' מעלה.</p> <p>ג. שווי ההתקשרות השנתי הנו עד 145,640,000 מלש"ח וזאת בהתאם לפירוט עליו חתום סמנכ"ל מימון והשקעות במשרד מר צביקה כהן המצ"ב.</p> <p>ד. על פי הנחיית ס/ החשב בוועדה טעון פטור זה את אישור ועדת החריגים או תקציב מדינה מאושר.</p>
	שיעור ערבות	[X] תקבע הוראת קיזוז בהסכם ההתקשרות	[] רגילה	[] ללא	ערבות ביצוע
	נדרש הסכם	[] מיוחד	[] רגיל	[X] ללא	ביטוח
	אחר	[X] נ. פטור באוצר	[] נ. פטור משרדית	[] ללא	אישור נוסף
				כן	חובת פרסום במערכת נעמ"ה

חתימה	חתימה	חתימה
14/10/2021	14/10/2021	14/10/2021
טניה שאמלי	ורד ליפמן, ער"ד	יוסי שטיינברג
ס/חשב	נציגת יועמ"ש	מ/מ יו"ר הוועדה



משרד החקלאות ופיתוח הכפר
ועדת מכרזים מרכזית

החלטת ועדת הפטור המשרדית לעניין התקשרות עם קנט – קרן לביטוח נזקי טבע בחקלאות בע"מ - התקשרות ביטוח מפני אסונות טבע בחקלאות – עבור שנת 2022					
(ימולא על ידי ועדת הפטור המשרדית)					
תאריך	תנאים	[] אישור בתנאים	[] דחיה	[X] אישור	החלטה
					תנאים / נימוקים לדחייה

עופר זיו

חשב המשרד

אפרת אביאני, עו"ד

היועצת המשפטית

נעמה קאופמן פס

מנכ"לית המשרד